

中共岳阳市城市管理综合行政执法支队 直属二大队支部委员会

中共岳阳市城市管理综合行政执法支队 直属二大队党支部关于巡察整 改进展情况的通报

根据区委统一部署，2023 年 2 月 23 日至 4 月 7 日，区委第一巡察组对我单位开展了巡察，并于 2023 年 7 月 24 日反馈了巡察情况，指出了支部在 3 个方面存在的 9 个具体问题 30 个细化问题。大队支部对巡察反馈意见高度重视，多次组织召开专题会议进行反复学习，吃透精神，制定整改方案，建立整改台账，分解整改责任，明确整改时限，推进整改落实。按照巡察工作有关要求，现将巡察整改进展情况予以公布。

一、组织整改落实情况

支部坚决贯彻落实党的二十大精神，认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕中央、省、市、区委关于政治巡视巡察工作的要求，进一步强化全面从严治党，扎实推进巡察整改工作，促进城管事业发展。

（一）思想高度重视，落实整改责任。

收到区委第一巡察组反馈意见后，大队支部立即组织召

开了专题会议。支部班子成员一致认为，区委第一巡察组此次巡察，是对大队党支部的全面“政治体检”，也是对全体党员干部一次深刻的党性党风党纪教育；巡察组反馈的意见全面深刻、客观公正、切中要害，具有很强的指导性和针对性。支部诚恳接受巡察组反馈的每一条意见，严肃对待指出的每一项问题，逐条逐项进行对照检查，把做好巡察整改作为当前最重要、最严肃的政治任务，作为落实全面从严治党主体责任的有力措施，作为推动城市管理工作发展的重要保障，切实担负起巡察整改的政治责任，坚决做到真认账、不推诿，真反思、不敷衍，确保问题整改到位、整改成果运用到位。

（二）强化组织领导，精心安排部署。

为加强对区委第一巡察组反馈意见整改工作的领导，确保整改工作扎实推进，取得实效，支部成立了落实巡察反馈意见整改工作领导小组，以支部书记为组长，分管副大队长为副组长，其余班子成员、中队长以及相关股室负责人为成员。同时成立落实巡察反馈意见整改督查工作领导小组，负责落实巡察反馈意见的督促检查、执纪监察等工作。

（三）坚持问题导向，制定整改方案。

党支部经过深入调查研究，充分论证，研究制定了《区委第一巡察组巡察反馈意见整改落实方案》（以下简称《方案》），从指导思想、整改目标、组织保障、巡察反馈问题

整改措施和整改要求等五个方面进行了具体安排，力求既结合工作实际，又具有针对性和可操作性，明确提出要以“四个意识”统领巡察整改工作，以“问题导向”确保整改落实到位。《方案》明确了工作职责，分解了整改任务，严把时间节点，强化督促检查，全队联动，确保整改实效。

(四) 建立清单台账，层层压实责任。

为扎实推进整改工作的落实，支部巡察整改工作领导小组紧密结合区委第一巡察组反馈意见，针对 30 条问题线索，逐一建立了整改清单台账，对每一个问题都制定详细的整改措施和落实细则，规定整改时限，明确责任领导、责任部门 and 责任人，层层传导压力，狠抓整改任务落实。支部主要负责人先后多次主持召开巡察整改专题会议，明确要求党支部成员、各中队（股室）负责人切实履行巡察整改主体责任，按照《方案》和责任分解表，逐条细化整改措施，并对照巡察反馈的意见要求，举一反三，认真查找本单位存在的突出问题，制定本单位的整改方案，列出任务清单、责任清单和进度清单，形成整改台账，层层压实责任，抓好贯彻落实，实现整改工作全覆盖。

(五) 坚持以上率下，带头整改落实。

党支部统领整改工作全局，支部书记履行第一责任人职责，班子成员坚持自觉带头，以上率下，聚焦问题，即知即改。巡察期间，党支部坚持边接受巡察，边提高认识，立行

立改。在集中整改工作中，支部书记亲自部署、亲自调度、亲自督办，分管领导各司其职、分别牵头，带领责任中队（股室）细研、细查，完善整改措施，对职责范围内的整改工作抓细抓严抓实，确保任务到人、责任到岗、要求到位，全面落实整改任务，推动整改工作向纵深进展。

（六）完善长效机制，扩大整改成果。

党支部切实把问题整改作为建立健全长效机制的重要措施。对照巡察组反馈的问题，认真总结反思，深刻分析存在问题的根源，找准解决问题的办法。根据省、市、区委有关文件精神，结合新情况、新问题，对现行制度进行了修订，逐步完善了风险防控管理制度和年学习计划制度，形成了用制度管理、按制度办事、靠制度管人的长效工作机制。

二、巡察反馈问题整改进展情况

（一）反馈问题：聚焦贯彻落实党的理论和路线方针政策 and 党中央决策部署方面

1. 学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想和贯彻党的二十大精神不全面、不深入、不具体，紧密结合不够。

（1）政治理论学习不浓

整改结果：已完成

整改情况：一是健全完善理论中心组学习机制，制定中心组学习制度，明确学习计划、学习时间、学习内容，建立

学习台账；二是拓展学习形式，采取集体研读、班子成员讲党课、交流心得体会等多种形式增强学习效果，巩固学习成果；三是进一步强化青年理论学习活动，全面落实中国共产主义青年团第十九次全国代表大会相关工作部署，紧密围绕大队中心工作，努力把学习成果转化为工作成效，以实际行动助力城市管理事业高质量发展。2023年起，已按照《青年理论学习实施方案》要求，每月开展青年理论小组学习。

（2）学习没有入脑入心

整改结果：已完成

整改情况：一是积极开展习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大会议精神专题学习。通过专题学习《习近平谈治国理政》、《党的二十大报告辅导读本》、《党的二十大报告学习辅导百问》，不断强化党员干部的政治学习意识；二是通过第一议题学习、支部书记带头与班子成员轮流上党课、自主学习等一系列方式，督促党员干部不断增进对习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大会议精神的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。

（3）学习流于形式

整改结果：已完成

整改情况：一是严格落实“第一议题”制度，深入学习

领会习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践，推动工作；二是以“三会一课”为抓手，引导党员干部深入学习“四个意识”、“四个自信”、“两个维护”以及党的二十大会议精神，推动党员干部对习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大会议精神走深走实，凸显实效；三是采取专题学习、有奖竞答等方式，不断推进党的二十大会议精神入脑入心。4月4日，大队组织全体党员开展了一次学习党的二十大会议精神内容测试，并对获得优胜的党员干部进行了通报表扬。通过比赛，切实把党员干部的思想和行动统一到党的二十大会议精神上来，营造了“比、学、赶、超”的浓厚学习氛围，达到了以赛促学、以学践行的目的。

2. 文明城市创建工作贡献不到位

(1) 难以达到“三分建，七分管”工作要求

整改结果：基本完成

整改情况：一是加大城市“顽瘴痼疾”整治力度。湖东路建筑工地正大门、洞庭大道城管岗亭前集装箱、建湘路297号和295号门店前“牛皮癣”小广告问题，已整改到位；二是结合城市“六治”工作，针对大队辖区内在建工地，大队主动送服务上门，开展法律法规宣传，要求施工场地必须落实6个“百分之百”，对撒漏污染、车轮带泥等违法行为，加大执法事前、事中、事后的监管力度，除首违免罚或违法

情节轻微等情形外，坚决依法依规予以处罚，最大限度遏制渣土车辆运输撒漏、车轮带泥等污染城市道路现象发生；三是加大群众急难愁盼问题整改力度。针对停车难问题，大队结合城区道路实际情况，因地制宜，合理规划，全力推进人行道停车位施划，最大限度满足人民群众停车需求，已于8月初完成了辖区重点路段的非机动车停车划线工作，并在枫桥湖路等路段增设机动车停车泊位80余个。

（2）市容秩序长效机制难以保持

整改结果：长期整改 I

整改情况：一是以大队集中整治和中队小规模宣传整治相结合的方式，加大市容秩序集中整治后的巡查值守的频度和力度，疏堵结合，及时发现并纠正重点路段、重点时段临街门店出店经营、乱张贴、乱挂晒，以及摊贩占道摆摊设点等问题，巩固整治成效；二是采取错时上下班的方式，在占道摆摊设点和出店经营高发路段和时段增派人手，加大管控力度，引导商贩和门店业主规范经营，遏制乱象回潮；三是加大重点区域静态停车管理力度，7月份以来，在枫桥湖路沿线等地增设停车位80余个，并联合当地街办等职能部门加强停车秩序管理，建立常态长效管理机制，逐步实现停车管理工作长效化、持久化、规范化。

3. 推进行政执法规范化建设存在差距

（1）行政执法程序不规范：

整改结果：已完成

整改情况：一是扎实开展执法业务集中培训，有效提升执法队员业务能力和水平。于4月26日至4月28日，组织大队全体队员开展了为期3天的全封闭式行政执法业务培训，并先后两次选派执法队员到湘潭、平江等地进行交流学习，并将继续按照年度培训计划推进；二是组织业务骨干开展案卷评查，以法制专干牵头，对前期法律文书开展全面的自查自纠和查漏补缺，总结经验教训，在实践中逐步提升其执法文书制作水平；三是认真梳理行政处罚案卷存在的问题，及时整改。

（2）案卷审批制度不严谨

整改结果：已完成

整改情况：针对前期执法文书送审不及时等问题，大队高度重视，已责成法制专干对前期12份执法文书进行整改，并送区城管局法制股签署意见。经与区城管局分管负责人对接，已明确自即日起，大队将在案件发生后5个工作日内，将执法文书送区城管局法制股审核并签署意见。

（3）执法案卷大量缺失

整改结果：已完成

整改情况：巡察期间，因区城管局法制股调阅第1-14号文书，未提供给巡察组查阅，相关情况已在巡察期间向巡察组负责人报告。现已将缺失文书逐一整改补齐。

（4）行政执法委托书公示不到位

整改结果：已完成

整改情况：因大队无执法主体资格，暂由区城管局委托执法，需由区城管局在政府门户网站公示相关内容。大队多次上门对接区城管局相关负责人。日前，已经将大队应公示内容专程送到区城管局，区城管局已公示行政执法委托书及具体权责清单。

（5）行政执法“三项制度”落实不到位

整改结果：已完成

整改情况：一是积极与区城管局联系对接行政执法公示制度相关事宜，包括行政执法人员名单、行政执法文书等，并已将大队上述公示内容专程送到区城管局，区城管局已于10月25日公示相关内容；二是积极对接重大执法决定的法制审核制度相关事宜，已明确在5个工作日内，将重大行政处罚决定送呈区城管局法制部门签署意见。

（6）部门联合执法不顺畅，执法质效不高

整改结果：已完成

整改情况：一是积极协调汇报区委区政府等相关部门，寻求公安机关执法保障。目前，根据区委常委会议纪要、区委编办有关机构成立的批复，区城管局现已成立岳阳楼区公安城管执法大队（民警4人、辅警10人），并将建立健全区城管、区公安联合执法信息共享协调协作机制，提高执法

质效；二是积极协调辖区街办和相关职能部门，形成执法合力。2023 年以来，已联合属地街办、环卫、绿化等职能部门开展联合整治行动 10 余次，对辖区路段乱倒建筑垃圾、路边种菜等行为进行针对性整治，收到良好成效。

（7）执法跟进不到位

整改结果：已完成

整改情况：一是跟进检查督导，对庄记夜宵店管理中暴露出的问题，大队高度重视，查找问题根源，督促责任中队及执法人员限期落实整改措施；二是跟进思想教育，大队主要负责人、分管负责人及中队执法人员多次上门走访，反复做业主的思想工作，并组织专项行动，已于 2023 年 3 月中旬督促业主自行拆除该伸缩棚。

（8）执法专业化不够完善

整改结果：基本完成

整改情况：针对存在的执法专业化不够完善问题，大队制定年度执法培训计划，加强法律、法规的学习，尤其是行政执法专业的培训，增加学习时间，加强执法人员的职业道德、法律意识、执法技能等方面的培训，提高执法水平。2023 年 4 月 26 日至 4 月 28 日，已组织全体干部队员开展封闭式集中培训；先后两次选派执法人员到湘潭、平江等地进行交流学习；于 2023 年 4 月 12 日至 13 日和 9 月 21 日至 22 日，两次开展专题现场执法培训暨队容队列培训。下一步，大队

将继续推进执法队员业务培训工作，全面提升队员政治素养和业务能力，为队伍依法履职、科学履职奠定坚实基础。

4. 意识形态工作落实不够完善

(1) 形势分析研判和风险防控意识不到位

整改结果：已完成

整改情况：2023 年以来，进一步落实意识形态工作责任制，已调整意识形态工作分工，并定期研究意识形态责任制相关议题，制订意识形态工作有关计划，把意识形态工作纳入党员学习、组织生活会、述职报告之中。2023 年，已于 5 月 10 日召开上半年度意识形态分析研判专题会议，5 月 22 日召开上半年度意识形态工作讲评会，10 月 18 日召开意识形态专题会议。同时，党支部定期研究部署意识形态舆论引导工作，旗帜鲜明针对重点部位和薄弱环节开展监管，引导党员干部明辨是非、澄清认识，为全方位推动城市管理高质量发展提供坚强思想保证和强大精神力量。

(2) 较少传达中央、省委、市委、区委关于意识形态工作的重大决策部署和相关文件精神

整改结果：已完成

整改情况：一是进一步强化意识形态领域工作力度，组织召开专题会议，学习了《岳阳楼区落实党委(党组)意识形态工作责任制实施方案》；二是建立健全了“第一议题”制度，定期召开支部委员会和支部扩大会议等，对中央、省委、

市委、区委重大决策和工作要求，第一时间进行传达学习，并教育引导党员干部以强烈的思想自觉、政治自觉、行动自觉扎实做好党支部意识形态工作，牢牢掌握党对意识形态工作领导权。

（3）落实意识形态工作责任制有差距

整改结果：已完成

整改情况：一是认真落实主体责任，担当第一责任，压实主管责任，强化共同责任，严格按照要求落实意识形态专题研究部署工作；二是加强意识形态阵地建设，在大队部四楼走廊专门开辟了3处宣传栏，用于党的二十大会议精神的宣传教育；三是建立健全了媒体稿件“三审”制度和网络传播平台管理制度，进一步强化大队支部对意识形态工作的掌控力和影响力。

（二）反馈问题：聚焦群众身边腐败问题和不正之风方面

1. 财务制度不完善

（1）资金管理无序，资金管理廉政风险较大，共计11.06万元。

整改结果：已完成

整改情况：责成相关股室加强与无主门头服务供应商的对接，并由后者本着实事求是的原则进行整改，最终结果通过了第三方评审。

(2) 财务管理内控制度不完善，财务管理不严，共计 30.8 万元。

整改结果：已完成

整改情况：2022 年牛皮癣合同金额 30.96 万元，实际支出 30.8 万元，原因是大队全年对牛皮癣服务供应商工作落实情况进行考核，共扣分 32 分，每分扣款 50 元，共计 1600 元。针对财务制度不完善问题，大队一是严格细化财务流程，完善了财务内控制度；二是强化财务管理力度，2023 年起，已责成服务供应商严格按照要求提供明细内容。

(3) 涉及《湖南省基层工会收支管理细则》，工会超范围列支经费，共计 2.22 万元。

整改结果：已完成

整改情况：该项支出，服务供应商为市广电部门，提供了岳阳市政府办文件《岳阳市加快推进广播电视村村通向户户通升级实施方案》（岳政办发[2019]4 号）作为支付依据，未明确费用支付途径。当时大队工会由市城管局工会代管，市城管局工会下发了上述文件，大队依照该文件精神，由大队工会向行政申请报告，从行政账户划拨至工会账户列支。2023 年，大队严格落实问题整改，停止执行该项方案。

2. 全面从严治党主体责任落实不够，党风廉政建设推进不深入。

(1) 措施缺乏针对性。

整改结果：已完成

整改情况：一是健全党风廉政建设制度，制定出台了大队“一岗双责”制度、重大事项请示报告制度等重要制度，完善支部会议流程，规范支部会研究内容、程序和议题；二是对照党风廉政建设制度，组织干部党员签订了《干部党风廉政建设责任书》，全力排查大队廉政风险点，制定廉政风险防控措施，筑牢廉政防线；三是印制一批廉政监督卡，严格要求执法队员在开展执法和服务工作时，发放给临街门店业主、企事业单位工作人员及广大群众，同时，定期对中队执法、管理、服务情况进行回访，充分听取广大群众对城市管理工作的意见建议，强化政企信息互通，更好监督基层执法人员，持续深化党风廉政建设和反腐败工作。

（2）落实“三重一大”制度不到位

整改结果：已完成

整改情况：2022年1月13日、2月16日党支部会议记录中，原会议议程中有支部成员对相关事项的讨论表决环节，因记录人疏忽、中途离开等原因，没有全程记录所有与会人员的发言。针对会议记录不全，业务、党务工作内容相互糅杂等问题，支部负责人对记录人进行了严肃的批评教育，要求其思想重视、行动落实，切实改正记录不规范、不全面等问题。针对“三重一大”制度落实不到位问题，支部制订出台了《“三重一大”决策制度》、《党支部议事规则》，

对重大事项决策、职级并行等重要干部任免事项、重要项目安排、大额资金（5000 元以上）使用事项均由支部会议集体研究决定，并明确了一把手末位表态制。

（3）思想作风认识有偏差，考勤管理有所松懈。

整改结果：已完成

整改情况：一是及时召开全体干部职工作风纪律整顿大会，认真查找队员思想消极懈怠、工作标准不高、工作敷衍推托、拈轻怕重等问题，提高队员对开展工作作风纪律整顿重要性、必要性的认识，以高度的自觉性和责任感投入到工作中来；二是大队积极协调区编办及相关大队，已于 8 月份将相关队员正式调入大队，并积极落实整改措施，安排由分管负责人找两人进行提醒谈话，督促其加强作风纪律建设，并严格落实了上下班指纹考勤制度。

3. “清廉楼区”建设推进落实有所“虚化”

（1）清廉文化阵地有待加强

整改结果：已完成

整改情况：在办公场所条件受限的情况下，积极加强廉政文化阵地建设，在大队机关办公室走廊开辟了廉政文化宣传栏，引导全体党员干部严守廉洁自律规定，永葆清正廉洁本色，为推进清廉城管建设夯实思想基础，凝聚工作合力。

（2）廉政活动形式较为单一

整改结果：已完成

整改情况：加强廉政教育的学习，开展丰富的廉政教育学习活动，如：组织开展廉政建设主题党课、“清廉楼区”读书分享会、观看廉政教育警示片等，警醒队员们要筑牢反腐防线，知责于心、担当于身、履职于行，坚守纪律底线，追求道德高线，远离违纪红线。

（三）反馈问题：聚焦党组织软弱涣散、组织力欠缺方面

1. 党建引领作用发挥不突出，党内政治生活气氛不浓。

（1）党组织阵地建设弱化

整改结果：已完成

整改情况：一是压实管党治党政治责任。不断强化“抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建不称职”的理念，支部书记履行“第一责任人”职责，分管领导履行“一岗双责”。规定每季度由支部班子成员轮流上党课，每年4次。通过层层传导压力，确保党建工作目标有效落实；二是不断提升党建规范化水平。扎实开展“三型”党支部建设，并将规范基层党建工作作为党务干部培训的重要内容，让党务干部明白基层党建“抓什么、怎么抓、抓到什么标准”，定期对“三会一课”、学习强国等落实情况进行检查考核，切实提高党建工作的科学化、规范化水平。

（2）学习有组织管理缺失现象

整改结果：已完成

整改情况：2023 年 5 月起，已安排相关协管员参加支部组织活动，如党小组会、党员大会、党员活动日等，通过集中学、自主学、专题学、研讨学等方式，进一步提升党支部的向心力、凝聚力和相关人员的综合素质。

（3）党支部发挥领导核心作用不强

整改结果：已完成

整改情况：2023 年以来，完善了支部议事规则和决策程序，坚决贯彻执行民主集中制，坚持“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，对重大决策事项、重要人事任免、5000 元以上重大资金使用等，严格执行“三重一大”规定程序，一律经过支部会讨论通过，促进民主决策、科学决策。

（4）党支部战斗堡垒作用发挥不充分

整改结果：长期整改 I

整改情况：一是制定出台党风廉政建设“一岗双责”、“三重一大”决策制度和议事规则；二是积极联系和服务群众，扎实开展城市“六治”、餐饮油烟治理、扬尘污染治理等工作；三是切实提高执政能力，不断加强各项政治和业务学习，积极开展习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神专题学习。

2. 人员管理“宽松软”，编外人员管理问题较突出。

（1）党支部对协管员未尽到严管厚爱责任

整改结果：已完成

整改情况：一是严肃处理相关协管员。已对相关协管员作劝退处理，并召开了专题警示教育会，着力强化协管员严明的纪律性和严谨的工作作风，加强政治思想学习、纪律作风教育，促使其自觉遵守规章制度，塑造良好的队伍形象；二是不定时的组织人员对协管员上岗执勤情况进行检查、抽查，对违反纪律规定的，坚决严肃处理，绝不姑息迁就，问题严重的予以辞退；三是关心关爱协管员身心健康，定期对协管员开展谈心谈话，及时掌握协管员队伍的思想动态，每年对队内退伍老兵进行上门慰问。

（2）编外协管人员录用审核制度不严谨，相关规章制度形同虚设。

整改结果：已完成

整改情况：一是对有违法犯罪记录的进行严肃处理，已对相关协管员作辞退或解除劳务派遣合同处理；二是进一步完善、规范入职审批程序，要求应聘人员提供身份证明、无犯罪记录证明，以及参加入职体检、路段 7 天体验双向选择的基础上，增加如下程序：招聘须知（含聘用条件、聘用程序、其他事项告知）告知、个人材料真实性承诺，该两项程序均由应聘人员参加七天路段体验前签名确认。

三、继续深化后续整改

经过几个月来的集中整改，党支部落实区委巡察反馈意见

见整改工作取得了阶段性成效。下一步，党支部将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述，继续把抓好区委巡察反馈意见整改作为今后一段时间的重大政治任务，严格按照整改方案进一步推进整改落实见效，确保问题清零，推动全面从严治党向纵深发展，以党的建设新成效，持续推进城市管理工作向前迈进，大力推动岳阳楼区高质量发展。

一是增强“四个意识”。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步解决好领导班子和党员领导干部在思想、组织、作风、纪律等方面的问题，带头增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严肃党内政治生活，始终在政治上、在担当上、在清正廉洁上向中央看齐，充分发挥党组把方向、管大局、促落实作用，把全面从严治党要求贯彻到城市管理各项工作中。

二是压实主体责任。深入落实全面从严治党主体责任，树立抓全面从严治党是最大政绩、首要政治责任意识，做到知责明责守责担责，领导带头抓班子带队伍，班子成员“一岗双责”，做到常研究、常部署；将从严治党的压力传导到每个股室、每个岗位、每名干部，把全面从严治党的各项决策部署落到实处。

三是强化制度建设。以问题为导向、倒查制度漏洞，善于用制度管权管事管人，严格执行“三重一大”集体决策制

度，完善“思想引领、学习在先”机制，结合巡察反馈的党的建设、党风廉政建设、主责主业等重点领域、重要环节，加大制度建设力度，形成用制度管人管事管权的长效机制，切实做到用制度巩固巡察问题整改成果。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系电话：8282610；邮政信箱：岳阳市城市管理综合行政执法支队直属二大队（岳阳市巴陵中路140号，市住建局北院）；电子邮箱：495505545@qq.com。

中共岳阳市城市管理综合行政执法支队直属二大队

支部委员会

2024年1月9日