关于《岳阳市岳阳楼区森林火灾应急预案》的解读

一、起草背景和过程

为贯彻落实“预防为主、积极消灭”的森林防火工作方针，科学应对森林火灾，规范应急处置工作，建立健全应急机制，有效预防和及时扑救森林火灾，最大限度地减少森林火灾危害，保护森林资源、公民人身和财产安全。根据《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国森林法》、《森林防火条例》（国务院令第541号）、《岳阳市森林火灾应急预案》、《岳阳楼区突发事件总体应急预案》等相关法律、法规、规章和规范性文件，区应急局负责《岳阳楼区森林火灾应急预案》（以下简称《预案》）修订工作，经过组织应急资源调查、风险评估和多轮研讨，按程序广泛征求了各方面意见建议，邀请权威专家进行论证把关，并由区司法局进行了法律审核，经区政府常务会议审议通过，以区政府办公室文件印发实施。

二、《应急预案》修订的意义

《预案》修订工作贯彻落实习近平总书记关于应急管理和防灾减灾救灾的重要论述精神，体现了区委、区政府把保护人民生命安全放在首位。《预案》的修订，进一步提高我区应对区森林火灾的能力，依法、迅速、科学、有序应对森林火灾，最大程度地减少森林火灾造成的损失，保护人民群众生命安全，促进社会和谐稳定，具有十分重要的意义。

三、《应急预案》主要内容

《预案》共分十章。

（一）总则 主要包括编制目的、编制依据、适用范围、、事故分类（特别重大、重大、较大、一般四级）和风险分析。

（二）组织机构和职责 主要包括区森林防灭火指挥部、区森林防灭火指挥部办公室、区森林防灭火指挥部成员单位、现场指挥部及应急专家组组成，并明确其职责。

（三）预防、监测与预警 提出预防措施和监测内容和预警级别。

（四）信息报告 主要包括报告程序、报送时限、事故信息报告内容和先期处置内容。

（五）应急响应 森林火灾影响范围、危害程度、火场发展态势和当地扑救情况等，应急响应级别原则上分为Ⅰ级、Ⅱ 级、Ⅲ 级、Ⅳ级及各级响应流程和不同类别事故的应急处置等。

（六）后期处置 主要包括善后处置、调查评估、事后恢复等

（七）应急保障 主要包括人力资源保障、经费保障、物资保障、医疗卫生保障、交通运输保障、治安保障、人员防护保障、通信和信息保障、场救援和工程抢险装备保障、应急避难场所保障、社会动员保障等

（八）监督管理 内容包括应急演练、宣传教育、培训、责任与奖惩。

（九）附则 明确区应急管理局负责预案制定与解释。

四、重点说明事项

《预案》是依据市政府发布实施的《岳阳市森林火灾应急预案》，并结合我区森林风险及应急资源储备情况进行编制，主要突出以下三个方面。一是突出主体责任。明确现场指挥部、应急救援工作组的成立主体，补充应急救援工作组的组成成员及主要职责，提高应急工作中各个环节与措施的衔接性。二是突出事前预防。本次预案修订丰富了前端预防和预警的要求，强调源头防范，明确预警工作责任及具体操作措施，提出及时动态管理预警信息的要求，既严格落实国家精神，又提高事前应对的可操作性，充分体现主动应急和“事前防范、事中响应、事后恢复”全过程应急的新理念。三是突出事中处置。根据我区森林火灾风险特点，细化不同应急响应级别处置要点，使工作流程更清晰，责任更易落实，在应急处置过程中更加贴合实际需求，更好地指导森林火灾应对工作开展。